



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ДУМИНИЧСКОГО РАЙОНА**

ул. Б. Пролетарская, д. 52, п. Думиничи, 249300,
тел./факс: (48447) 9-21-24

Директору ГКУ КО
«Новослободский
дом-интернат для инвалидов
и престарелых»

Котосовой Л.А.

12 .06.2022 № 7-50-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму по результатам которой выявлены нарушения закона в указанных сферах в деятельности ГКУ КО «Новослободский дом-интернат для инвалидов и престарелых».

В соответствии с п.п. 1, 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются принципы обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; приоритета мер предупреждения терроризма.

На основании ст. 3 Закона № 35-ФЗ, террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

АА № 050847

Прокуратура Думиничского района Калужской
области
№ 7-50/Прдп241-22-20290011

Данные требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – объекты (территории), включая вопросы инженерно-технической укрепленности этих объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

Согласно п. 3 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с п. 15 Требований антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроля их функционирования; разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию); своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера; оснащения при необходимости объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны или обеспечения охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций; обеспечения контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории); организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории);

б) выявления потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения, что достигается посредством: своевременного выявления фактов нарушения пропускного и внутриобъектового режимов, попыток проноса и провоза запрещенных предметов (радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объект (территорию); принятия к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер дисциплинарного характера; организации санкционированного допуска лиц и автотранспортных средств на объект (территорию); исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории); поддержания в

исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объекта (территории); контроля состояния систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, складских помещений; организации взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

в) минимизации возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) и ликвидации угрозы его совершения, что достигается посредством: своевременного выявления и немедленного доведения информации об угрозе совершения террористического акта или о его совершении до территориального органа безопасности и территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации; разработки порядка эвакуации работников объекта (территории), а также посетителей в случае получения информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; обучения работников объекта (территории) способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении; проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей объекта (территории) из зданий (сооружений); своевременного оповещения работников и посетителей объекта (территории) о безопасной и беспрепятственной эвакуации из зданий (сооружений), обеспечения технических возможностей эвакуации;

г) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), что достигается посредством: установления порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения; ограничения доступа должностных лиц (работников) к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации; определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению; обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации; организации и осуществления контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации

ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации; подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.

Согласно п. 16 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы по вопросам: организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) и осуществления контроля их функционирования; порядка эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей в случае угрозы совершения на объектах (территориях) террористического акта; назначения лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), их критических элементов; осуществления контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий); информирования работников объектов (территорий) о требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и осуществления пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); организации проведения с работниками объектов (территорий) инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении; проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей из зданий (сооружений); взаимодействия и взаимного обмена информацией с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации; обеспечения информационной безопасности и осуществления мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий).

В соответствии с п. 25 Требований на объектах (территориях) первой категории дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 15 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны и (или) обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций;

б) периодический обход и осмотр объекта (территории), его помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

в) контроль состояния помещений для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

Согласно п. 35 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет, а также в случае изменения: общей площади и периметра объекта (территории); количества потенциально опасных и критических элементов объекта

(территории); сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории); мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

В соответствии с п. 36 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки.

Согласно п. 38 Требований решение о замене паспорта безопасности объекта (территории) принимается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), по результатам его актуализации.

Вместе с тем, вышеперечисленные требования законодательства в части обеспечения антитеррористической безопасности объекта руководством ГКУ КО «Новослободский дом-интернат для инвалидов и престарелых» соблюдаются не в полной мере, что нарушает права и законные интересы лиц, пребывающих в учреждении, и в первую очередь - проживающих.

Согласно свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» 19.01.2006 зарегистрировано в качестве юридического лица.

ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» осуществляет деятельность по адресу: Думиничский район, село Новослободск, д. 21.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности юридического лица является деятельность по уходу с обеспечением проживания.

По состоянию на 09.06.2022 в ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» проживают 82 лица из категории престарелых и инвалидов, 35 работников.

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» не в полной мере обеспечена безопасность пребывания в учреждении в период реализации деятельности по уходу с обеспечением проживания.

Комиссией в соответствии с Требованиями проведено обследование и категорирование ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов», по результатам которых ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» присвоена 1 категория опасности.

Паспорт безопасности объекта утвержден в марте 2018 года, и в нарушение требований п. 31 Постановления не согласован с территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ или подразделением вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по месту нахождения объекта (территории), а согласован неуполномоченным лицом.

В соответствии с паспортом безопасности объекту присвоена 1 категория, однако в разделе «выводы и рекомендации» паспорта

безопасности мероприятия, предусмотренные требованиями Постановления не указаны.

Система оповещения и управления эвакуацией отсутствует, имеется пожарная сигнализация и радиорупка (в помещении охраны).

Освещение территории: неудовлетворительно освещены левая сторона фасада, левая и правая боковые стороны. Сведения о количестве и марке наружного освещения учреждения отсутствуют.

Согласно паспорту безопасности охрану объекта осуществляется ООО «ЧОО «Танаис». Вместе с тем установлено, что фактически пропускной режим и охрану объекта в круглосуточном режиме осуществляет ООО ЧОО «Сокол 1».

Отсутствуют в паспорте безопасности сведения о количестве камер видеонаблюдения, а также срок хранения видеозаписей. На момент проверки на объекте установлено 16 камер видеонаблюдения, из них - 5 наружные и 11 внутренние. Срок хранения информации по видеонаблюдению установить не представилось возможным (предоставлено изображение от 23 мая 2022 года).

В нарушение п. 35 Требований паспорт безопасности ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» не актуализирован.

Кроме того, результаты проведенной проверки показали, что руководством ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» не обеспечено безопасное нахождение проживающих и сотрудников на территории учреждения.

Входная калитка на момент проверки находилась в открытом состоянии, несмотря на то, что на ней установлен кодовый замок.

Организационно - распорядительные документы ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов», предусмотренные п.16 Требования, на объекте не соответствуют предъявляемым требованиям.

В нарушение п.п. «а» п. 16 Требований имеется приказ № 12 от 09.01.2017, который требует переработки в связи с тем, что содержаться сведения об охране объекта ООО «Исследователь», вместе с тем фактически охрану осуществляет ООО ЧОО «Сокол-1». Кроме того, по тексту документа объект значится как ММПЛ (место массового пребывания людей), которым данный объект не является.

В нарушение п.п. «б» п. 16 Требований порядок эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей в случае угрозы совершения на объектах (территориях) террористического акта не разработан.

Имеется план действий ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» при установлении уровней террористической опасности», вместе с тем в нем отсутствует порядок эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей в случае угрозы совершения на объектах (территориях) террористического акта.

В нарушение п.п. «в» п. 16 Требований представленный приказ № 103/1 от 2016 года «О назначении ответственного лица», в котором так же объект именуется как ММПЛ, не отвечает предъявляемым требованиям.

Имеется план профилактической работы по предотвращению террористических актов в ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов на 2017- 2018 г.г, и 2019-2020 г.г.». Вместе с тем, в нарушение п.п. «г» п. 16 Требований отметки о выполнении мероприятий плана отсутствуют. План профилактической работы по предотвращению террористических актов в ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов на 2021-2022 г.г.» отсутствует, подтверждающие документы не предоставлены.

Не должным образом осуществляется информирование работников объектов (территорий) о требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и осуществления пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях). Разработанные инструкции о действиях персонала при обнаружении предметов, схожих с взрывными устройствами, о действиях при возникновении угрозы совершения террористического акта не отвечают предъявляемым требованиям.

Также руководством ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» не должным образом осуществляется организация проведения с работниками объектов (территорий) инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении.

В нарушение п.п. «е» п. 16 Требований имеющийся журнал регистрации инструктажа по антитеррористической защищенности не отвечает предъявляемым требованиями. Журнал заведен в августе 2021 года, с подписями персонала за проведение инструктажей. Вместе с тем в разделе «Инструкции и краткое содержание» не указаны полные наименования инструктажей, фактически указаны только номера инструкций.

В нарушение п.п. «ж» п. 16 Требований руководством ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей из зданий (сооружений) не проводятся, подтверждающие документы не предоставлены. Все проходящие тренировки, предусматривают только эвакуацию, при возникновении пожара.

Кроме этого в соответствии с п.п. «з» п. 16 Требований номера телефонов для взаимодействия и взаимного обмена информацией с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации требуют обновление, в связи с их несоответствием.

Несоблюдение требований указанного законодательства создает потенциальную угрозу безопасности жизни и здоровья, как проживающих в учреждении, так и его работников, чем нарушаются их права на охрану жизни и здоровья.

Указанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

законодательства о противодействии терроризму, что создает предпосылки к совершению различного рода посягательств на находящихся и работающих в учреждении граждан со стороны третьих лиц, в том числе совершению террористических актов.

Причинами допущенных нарушений являются ненадлежащее исполнение отдельными должностными лицами своих должностных обязанностей, отсутствие контроля руководства ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» за деятельностью подчиненных сотрудников.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно не позднее 28.06.2022 рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.

О дате и времени рассмотрения представления предварительно уведомить прокуратуру района для принятия участия представителя прокуратуры района в его рассмотрении.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, копию документа о наказании виновных представить в прокуратуру района вместе с ответом на представление.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок .

Прокурор района

старший советник юстиции



Н.В. Аксенова